



SENAT

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

Nr. xxv/22.09.2015

RAPORT

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, prin adresa nr. **L 366/2015**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război**, inițiat de **Guvernul României**.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative, în sensul asigurării cadrului legal pentru protejarea, amenajarea, întreținerea și punerea în valoare a mormintelor eroilor căzuți în timpul conflictelor armate, precum și diferența clară a modalităților de acordare a amenzilor.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**, acest proiect de lege.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului a avizat **favorabil, cu un amendament**, acest proiect de lege.

La dezbaterea proiectului de lege au participat reprezentanți ai Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, ai Ministerului Apărării Naționale.

În ședința din **22.09.2015** membrii Comisiei au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere, cu amendamente admise și amendamente respinse**, cuprinse în **Anexa 1 și Anexa 2, care fac parte integrantă din prezentul Raport**.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamente și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 88. alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, proiectul de lege urmează a fi adoptat de **Senat** în calitate de **primă Cameră** sesizată.

PREȘEDINTE,

Senator

Marius Lucian OBREJA

SECRETAR,

Senator

Ionel AGRIGORAEI

AMENDAMENTE ADMISE

ANEXĂ nr. 1

la Raportul asupra Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război (L 366/2015)

Nr. crt.	TEXTUL PROIECTULUI DE LEGE	TEXTUL PROPUȘ DE COMISIE	OBSERVAȚII
1.	Art. 8. – (3) <u>Însemnele comemorative de război</u> realizate din fonduri proprii, aflate în domeniul privat al statului și în administrarea Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, pot fi transmise cu titlu gratuit proprietarilor sau administratorilor obiectivelor comemorative de război românești din țară și străinătate. Transferul bunurilor pe teritoriul României se va realiza prin proces verbal de predare - primire aprobat de ordonatorul principal de credite.	Art. 8 (3) - modificat. (3) <u>Bunurile materiale sau elementele constitutive ale construcțiilor ori lucrărilor</u> , realizate din fonduri proprii, aflate în domeniul privat al statului și în administrarea Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, destinate a fi incluse în opere comemorative de război, pot fi transmise cu titlu gratuit proprietarilor sau administratorilor obiectivelor comemorative de război românești din țară și străinătate. Transferul bunurilor pe teritoriul României se va realiza prin proces verbal de predare - primire aprobat de ordonatorul principal de credite.	Pentru o mai largă arie de cuprindere a obiectelor, elementelor și bunurilor care pot fi transmise cu titlu gratuit. Noțiunile introduse sunt cuprinzătoare deoarece elemente cum sunt troițele, busturile ș.a. depășesc sfera cuprinsă de noțiunea „însemne comemorative” definită ca reprezentând simboluri, insigne, drapele etc.
2.		Art. 14 (3) - nou introdus. (3) <u>Înființarea și protejarea mormintelor și a operelor comemorative de război românești de către Oficiul Național pentru Cultul Eroilor pe teritoriul altor state se face în conformitate cu prevederile acordurilor internaționale bilaterale în domeniul comemorativ, precum și ale protocoalelor încheiate în baza acestor acorduri.</u>	Pe baza acordurilor internaționale bilaterale, în domeniul mormintelor și a operelor comemorative de război, în țară și străinătate, finanțate prin bugetul propriu.
3.	Art. 19. – Toate mormintele _____ de război vor avea asigurată o zonă de protecție. În zona de protecție pot fi instituite servituți de utilitate publică și reglementări speciale de construire prin planurile și regulamentele de urbanism aprobate și avizate conform legii.	Art. 19 - completat. Art. 19. – Toate mormintele <u>și operele comemorative</u> de război vor avea asigurată o zonă de protecție. În zona de protecție pot fi instituite servituți de utilitate publică și reglementări speciale de construire prin planurile și regulamentele de urbanism aprobate și avizate conform legii.”	Pentru asigurarea unitară a protecției mormintelor și operelor comemorative de război (edificii, monumente de artă, plăci și altare comemorative, troițe, cruci, cenotafuri etc.)

Art. 24. – În funcție de importanța și de amploarea lucrărilor de înființare sau de protejare a mormintelor și operelor comemorative de război românești și străine, aflate pe teritoriul național, Oficiul Național pentru Cultul Eroilor poate susține finanțarea sau cofinanțarea acestora din bugetul propriu.	Art. 24 (2) - nou introdus. (2) <u>Lucrările prevăzute la alin. (1) sunt lucrări de interes public național pentru care nu se datorează taxa pentru eliberarea certificatului de urbanism și autorizației de construire.</u>	Corelare cu prevederile art. 39 alin. (3) din <i>Legea nr. 422 / 2001 privind protejarea monumentelor istorice</i>, republicată, prin care se stimulează lucrările de întreținere și construcție a mormintelor și operelor comemorative de război.
Art. 26. – Oficiul Național pentru Cultul Eroilor are următoarele atribuții: 	Art. 26 - lit. aa) - ff) nou introduse, după lit. z). <u>aa) avizează regulamentele de construcție din zonele de protecție a mormintelor și operelor comemorative de război;</u> <u>bb) publică Lista mormintelor și operelor comemorative de război în Monitorul Oficial al României, Partea I, și o actualizează ori de câte ori apar modificări;</u> <u>cc) execută controlul la morminte și opere comemorative de război privind starea lor de conservare și respectarea avizelor de specialitate emise, precum și controlul santierelor având drept obiect mormintele și operele comemorative de război, indiferent de regimul de proprietate, de natura operațiunilor și de sursa de finanțare;</u> <u>dd) constată contravenții și aplică sancțiuni prin împuternicirile săi și ia măsurile de sesizare a organelor de cercetare penală, în cazul infracțiunilor;</u> <u>ee) sustine, în condițiile legii, programe și proiecte de revitalizare și punere în valoare a mormintelor/operelor comemorative de război, hotărăște strategii și cofinanțează programe și publicații pentru animarea culturală și stimularea interesului public față de mormintele și operele comemorative de război;</u> <u>ff) editează, finantează și publică, anual Buletinul informativ al Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, precum și alte publicații de specialitate, pe orice tip de suport și în mediul virtual.</u>	Prin atribuțiile introduse Oficiului Național pentru Cultul Eroilor se urmărește: - lit. aa), cc), dd) - întărirea rolului de control și de verificare a modului în care se aplică legislația în domeniul mormintelor și operelor comemorative de război; - lit. bb), ff) - aducerea la cunoștința populației, instituțiilor și organismelor interesate a locului tuturor mormintelor și operelor comemorative de război prin publicarea <i>Listei</i> acestora în M. Of.; - lit. ee) - educarea civică și stimularea interesului populației față de mormintele și operele comemorative de război.

Art. 36. – Consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București au următoarele atribuții: 	Art. 36. - lit. e) - nou introdusă. <u>e) cuprind în programele de dezvoltare economico-socială și urbanistică, respectiv de amenajare a teritoriului, obiective specifice privind protejarea mormintelor și operelor comemorative de război, elaborează, actualizează și aprobă documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism care conțin morminte și opere comemorative de război.</u>	Prevederea urmărește creșterea responsabilităților consiliilor județene și al municipiului București privind mormintele și operele comemorative de război, având drept scop protejarea și punerea în valoare a acestora.
Art. 37. – Consiliile locale ale comunelor, orașelor și sectoarelor municipiului București au următoarele atribuții: 	Art. 37. - lit. e) - nou introdusă. <u>e) elaborează regulamentele de urbanism pentru zonele de protecție a mormintelor și operelor comemorative de război și aprobă planurile urbanistice zonale numai pe baza și în condițiile avizului Oficiului Național pentru Cultul Eroilor.</u>	Similar cu cea introdusă la articolul precedent, prevederea se adresează consiliilor locale și ale sectoarelor municipiului București, urmărind punerea în valoare a mormintelor și operelor comemorative de război, dar și controlul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor.
Art. 38. – În scopul protejării mormintelor și operelor comemorative de război, proprietarii și titularii dreptului de administrare sau ai altor drepturi reale asupra acestora sunt obligați: 	Art. 38. - lit. i) - k) - nou introduse. <u>i) să asigure integritatea și protecția mormintelor și operelor comemorative de război pe care le deține/ administrează, să ia măsuri pentru apărare împotriva incendiilor, să asigure efectuarea lucrărilor de conservare, consolidare, restaurare, reparații curente și de întreținere a acestora;</u> <u>j) să comunice Oficiului Național pentru Cultul Eroilor orice schimbare a titularului dreptului de proprietate, de administrare sau a altor drepturi reale, după caz, asupra mormintelor și operelor comemorative de război pe care le deține;</u> <u>k) să notifice viitorul proprietar, chiriaș sau concesionar despre regimul juridic al mormintelor și operelor comemorative de război pe care le deține, precum și obligația privind folosința mormintelor și operelor comemorative de război.</u>	Pentru asigurarea unui cadru legislativ bine precizat privind obligațiile și îndatoririle proprietarilor și titularilor dreptului de administrare care au morminte și opere comemorative de război. Se asigură, totodată, un cadru mult mai clar pentru constatarea unor încălcări ale legii și aplicarea unor sancțiuni. Pentru buna evidență și controlul asupra persoanei juridice cu atribuții în protejarea mormintelor și operelor comemorative de război. Se accentuează transferul obligațiilor privitoare la mormintele și opere comemorative de război și se evită incertitudinile privind protecția.

Art. 48. – Constituie contravenții la regimul mormintelor și operelor comemorative de război:

Art. 48. - lit. l) - n) - nou introduse.

l) desfășurarea, în zonele de protecție a mormintelor și operelor comemorative de război, a manifestărilor care, prin poluarea sonoră sau vizuală pe care o produc, pot împieta asupra respectului datorat celor morți, precum și asupra sentimentelor rudelor venite să se reculeagă, care se sancționează cu amendă de la 1000 la 5000 lei;

m) neprecizarea în certificatul de urbanism a necesității obținerii avizului Oficiului Național pentru Cultul Eroilor pentru lucrările propuse la mormintele și operele comemorative de război sau în zonele de protecție a acestora, care se sancționează cu amendă de la 1000 la 5000 lei;

n) eliberarea autorizațiilor de construire sau de desființare ale mormintelor și operelor comemorative de război sau eliberarea autorizațiilor pentru lucrări în zonele de protecție ale mormintelor și operelor comemorative de război fără avizul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, care se sancționează cu amendă de la 5000 la 10000 lei.

Aceste prevederi limitează acțiunile de natură să împietzeze (lit. l) sau să afecteze rolul comemorativ al mormintelor și operelor comemorative de război (lit. m și n), prin intervenții constructive sau distructive neavizate a acestora sau înființarea de construcții sau amenajări ce pot afecta rolul comemorativ și de educația civică a populației.

Se stabilesc activități și acțiuni care constituie abateri/încălări ale legii, stabilind și cadrul punitiv individual și cuantumul pedepselor.

AMENDAMENT RESPINS

ANEXA NR.2

la Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.379/2003
privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război

Nr. crt	Forma actuală a Legii 379/2003	Proiect de lege	Amendament comisie
1.	Art. 8 (2)Mormintele și operele comemorative de război proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale sunt inalienabile, imprescriptibile și insesizabile. Acestea pot fi date în administrarea instituțiilor publice, pot fi concesionate sau închiriate, în condițiile legii, cu avizul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor.	Art. 8 (2)Mormintele și operele comemorative de război proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale sunt inalienabile, imprescriptibile și insesizabile și ☐i sunt monumente de for public. Acestea pot fi date în administrarea instituțiilor publice, pot fi concesionate sau închiriate, în condițiile legii, cu avizul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor.	Art. 8 (2)Mormintele și operele comemorative de război proprietate publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale sunt inalienabile, imprescriptibile și insesizabile. Acestea pot fi date în administrarea instituțiilor publice, în condițiile legii, cu avizul Oficiului Național pentru Cultul Eroilor.